



# WÓJT GMINY ZALESZANY

GKM.VI.6733.P5.2023

15.12.2023 r.

**Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej**  
im. Żołnierzy II Armii Wojska Polskiego  
w Majdanie Zbydniowskim – Wólce Turebskiej

**Przewodniczący Rady Rodziców**

**Dotyczy:** petycji Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej im. Żołnierzy II Armii Wojska Polskiego w Majdanie Zbydniowskim – Wólce Turebskiej oraz przewodniczącej Rady Rodziców

Odpowiadając na Państwa petycję w sprawie montażu i eksploatacji stacji bazowej telefonii komórkowej informuję, że w dniu 02.06.2023 r. do tutejszego Urzędu wpłynął wniosek P4 Spółka z o.o. z siedzibą w Warszawie, reprezentowanej przez pełnomocnika Pana Jacka Kowrygo, który został uzupełniony w dniu 21.06.2023 r. o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej P4 Sp. z o.o. nr STW7101A wraz z WLZ i kanalizacją kablową na części działki o nr ewid. 122 obręb Wólka Turebska, gm. Zaleszany.

Przed wydaniem niniejszej decyzji tut. Organ przeprowadził postępowanie administracyjne umożliwiając stronom postępowania zapoznanie się z aktami sprawy oraz wniesienie zastrzeżeń i wniosków. Po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego tut. Organ w dniu 23.08.2023 r. wydał decyzję znak: GKM.6733.5.2023 ustalając lokalizację inwestycji celu publicznego dla wnioskowanego zamierzenia inwestycyjnego. Od decyzji odwołanie złożyły strony postępowania, wobec czego akta sprawy zostały przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Tarnobrzegu. W dniu 07.11.2023 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnobrzegu wydało decyzję znak SKO.401.ZP.2018.192.2023 utrzymującą zaskarżoną decyzję w mocy.

We wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego inwestor podał dane charakteryzujące inwestycję oraz wpływ inwestycji na środowisko, wskazując, że objęta nim stacja dla założonych parametrów pracy anten nie zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Na podstawie przeprowadzonych obliczeń stwierdzono, że pola elektromagnetyczne o wartościach gęstości mocy większych/równych zróżnicowanym wartościom określonych rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 17.12.2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2019 poz. 2448), a pochodzące od anten sektorowych, wystąpią wyłącznie w miejscach niedostępnych dla ludności. Zatem projektowana stacja nie będzie uciążliwa dla środowiska i ludzi oraz spełniać będzie wymagania wynikające z cyt. rozporządzenia.

Miejsca dostępne dla ludności występują poza zasięgiem osi głównych wiązek promieniowania anten sektorowych. Pole elektromagnetyczne o wartościach gęstości mocy



# WÓJT GMINY ZALESZANY

większych bądź równych wartościom określonym w/w rozporządzeniem, wystąpią wyłącznie w miejscach niedostępnych dla ludności.

Dodać należy, że nawet pomimo takich wniosków, wynikających z opracowanej dokumentacji oraz spełnienia w/w warunków określonych rozporządzeniem, nie zwalnia to inwestora ze spełnienia wymogów postawionych tego rodzaju przedsięwzięciom w odrębnych przepisach prawa.

W szczególności przed rozpoczęciem eksploatacji należy dokonać zgłoszenia instalacji radiokomunikacyjnej właściwemu organowi ochrony środowiska wraz z powiadomieniem państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, a bezpośrednio po uruchomieniu stacji należy przeprowadzić pomiary kontrolne rzeczywistego rozkładu gęstości mocy promieniowania elektromagnetycznego w otoczeniu stacji.

W sprawach dotyczących lokalizacji inwestycji celu publicznego polegających na budowie stacji telefonii komórkowej uwzględnić również należy aktualną politykę orzeczniczą sądów administracyjnych. W aktualnym stanie prawnym w orzecznictwie podkreśla się, że przedsięwzięcie analizowane przez organy może być badane tylko pod kątem założeń technicznych, które zostały wskazane przez inwestora. Wyraźnie odróżnia się etap planowania i realizacji przedsięwzięcia od etapu jego użytkowania. W konsekwencji ewentualna zmiana parametrów anteny wykraczająca poza wskazane we wniosku inwestora parametry będzie mogła być kontrolowana i kwestionowana w odrębnym postępowaniu pod kątem przestrzegania przez inwestora norm prawnych.

W obecnym stanie prawnym, uwzględniając zmiany przepisów, które wprowadzają instrumenty prawne pozwalające przeprowadzić badania rzeczywistych oddziaływań takich instalacji, możliwe jest przeprowadzenie badania pól elektromagnetycznych instalacji w przypadku zmiany istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy nieruchomości skutkującej zmianami w występowaniu miejsc dostępnych dla ludności w otoczeniu instalacji lub urządzenia - na pisemny wniosek właściciela lub zarządcy nieruchomości, na której nastąpiła ta zmiana, co wynika z art. 122 i nast. Prawa ochrony środowiska.

W rozstrzyganej sprawie parametry anteny przewidziane do realizacji zostały jednoznacznie określone przez inwestora. W świetle orzecznictwa (wyrok NSA z dnia 12 stycznia 2021 r., sygn. III OSK 3455/21, wyrok NSA z dnia 11 stycznia 2022 r., sygn. III OSK 7423/21 - wszystkie przywołane orzeczenia dostępne na str. [www.cbois.nsa.gov.pl](http://www.cbois.nsa.gov.pl)), istotne jest, że przedsięwzięcie analizowane przez organy może być badane tylko pod kątem założeń technicznych, które zostały wskazane przez inwestora do wykorzystania. To inwestor deklaruje, że nie zamierza z innych ustawień korzystać, a zatem deklaruje parametry planowanego do realizacji przedsięwzięcia. W konsekwencji ewentualna zmiana parametrów anteny także w zakresie ERIP, wykraczająca poza wskazane obecnie parametry będzie mogła być kontrolowana i kwestionowana. Oparty na aktualnie obowiązujących przepisach prawa system kontroli takich instalacji, jak planowane przedsięwzięcie, pozwala z przekonaniem podzielić przedstawione wyżej stanowisko orzecznictwa.

Zwrócić również należy uwagę, że to inwestor wskazuje miejsce lokalizacji inwestycji, zaś rolą organu jest wyłącznie ocena zgodności tej lokalizacji z przepisami prawa. Organy administracji nie są władne "z urzędu" lub na żądanie stron wskazywać nowej lokalizacji wnioskowanych inwestycji.



# WÓJT GMINY ZALESZANY

W opisanym stanie prawnym podkreślenia wymaga, że kwestie związane z ochroną przed polem elektromagnetycznym emitowanym przez stacje bazowe, regulowane są nadal obowiązującymi przepisami ustawy - Prawo ochrony środowiska. Obejmują one m.in. takie obowiązki inwestora, jak wykonanie koniecznych pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku bezpośrednio przed rozpoczęciem użytkowania instalacji (art. 122a ust. 1 pkt 1 Prawa ochrony środowiska), dotrzymywanie w miejscach dostępnych dla ludności dopuszczalnych poziomów pola elektromagnetycznego określonych w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz zgłoszenie instalacji do organu ochrony środowiska wraz ze sprawozdaniem z wykonanych pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych (art. 152 ust. 1 pkt 9 Prawa ochrony środowiska). Tym samym, jak wskazał projektodawca nowelizacji, zapewnienie odpowiedniej ochrony przed polem elektromagnetycznym emitowanym przez instalacje radiokomunikacyjne jest zapewnione już przez obowiązujące przepisy ustawy — Prawo ochrony środowiska.

Niemniej jednak, ponieważ budowa stacji bazowej telefonii komórkowej zalicza się do kategorii inwestycji celu publicznego, zgodnie z art. 56 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2023 poz. 977 ze zm.) zwanej dalej „u.p.z.p.”, nie można odmówić ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi, a przepis art. 1 ust. 2 u.p.z.p. nie może stanowić wyłącznej podstawy odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Z art. 52 ust. 3 u.p.z.p. wynika również, że nie można również uzależnić wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego od zobowiązania się wnioskodawcy do spełnienia nieprzewidzianych odrębnymi przepisami świadczeń lub warunków. Odróżnia to decyzje o lokalizacji inwestycji celu publicznego od decyzji o warunkach zabudowy, w której warunki i wymagania określa się ponadto w oparciu o wymagania ładu przestrzennego i stanu zagospodarowania terenu w urzędzenia infrastruktury technicznej, w tym w możliwości dostępu do dróg publicznych.

Podstawą wydania decyzji odmownej w sprawie lokalizacji inwestycji celu publicznego nie mogą być protesty ani sprzeciwy mieszkańców. Odmowę można byłoby jedynie oprzeć na wykazaniu niezgodności zamierzenia z przepisami odrębnymi, co w niniejszej sprawie nie ma miejsca.

Podkreślić przy tym należy, że budowa każdej stacji bazowej telefonii komórkowej, bez względu na rozmiar masztu czy rozmieszczenie, wymaga spełnienia restrykcyjnych norm oraz przejścia szeregu kontroli i ocen. Dopiero, gdy wszystkie organy kontrolne nie będą miały żadnych obaw co do bezpieczeństwa dla ludzi i środowiska, stacja bazowa może zostać uruchomiona, przy uwzględnieniu etapu kontroli środowiskowej, techniczno-projektowej i następczej instalacji radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych i radiolokacyjnych emitujących pola elektromagnetyczne. Te etapy kontroli opierają się na badaniu rzeczywistego oddziaływania stacji bazowej telefonii komórkowej, dla którego obowiązujące normy określa obecnie rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku. Rozporządzenie to wyznacza bezwzględnie obowiązujący normatyw — dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych i dopiero one mają charakter "techniczny" w tym znaczeniu, iż na etapie pozwolenia na budowę, organ administracji



# WÓJT GMINY ZALESZANY

w oparciu o zgromadzoną dokumentację, w tym w szczególności projekt budowlany, dokonuje sprawdzenia, czy planowana inwestycja nie będzie emitowała pola elektromagnetycznego na poziomie przekraczającym obowiązujące normy. Dodać można, że wówczas bada się nie tylko poziom pól elektromagnetycznych anten, ale także wszystkie wszelako rozumiane nakładanie się tych pól, kumulację czy odbicia promieniowania (por. wyrok NSA z 11.10.2022 r., sygn. akt II OSK 1464/21).

Decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie jest decyzją uznaniową, lecz jej ustalenia są zależne od regulacji prawnych dotyczących projektowanego zamierzenia inwestycyjnego i obszaru, na którym takie zamierzenie ma być zlokalizowane. Decyzja ta stanowi w istocie prawnie określoną formę oceny dopuszczalności lokalizacji inwestycji w danym miejscu, w świetle powszechnie obowiązującego prawa. Tym samym tut. Organ nie może odmówić procedowania przedmiotowej sprawy jedynie ze względu na sprzeciw mieszkańców, z pominięciem rozstrzygnięć prawnych.

  
WOJT GMINY  
mgr inż. Paweł Gardy